



HAJDÚ-BIHAR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: HB/13-HSZ/03474-46/2023.

ELLENŐRZÉSI JELENTÉS

a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiből és a vizsgálat alá vont szervekről szóló 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozat alapján (a továbbiakban: Korm. határozat) lefolytatott vizsgálatról

I. Általános rész:

- Ellenőrzött hivatal megnevezése: Nyíradonyi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: hivatal).
- Ellenőrzés tárgya:
 - a szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, valamint a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztattak közszolgálati jogviszonyában;
 - a jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata;
 - a főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata;
 - az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében.
- Ellenőrzött időszak: 2022. január 1. napjától 2023. július 31. napjáig tartó időszak.
- Ellenőrzés kezdő napja: 2023. szeptember 1. napja
- Ellenőrzés záró napja: 2023. november 30. napja.
- Ellenőrzésre fordított napok száma: 5 nap.
- Ellenőrzés módszere: iratbekérés.
- Ellenőrzést végző neve: Hajdu Sándorné, humánpolitikai referens.
- Hivatalt vezető jegyző neve: dr. Mezei-Czifra Bernadett

10. Hivatal betöltött létszámadatai:

	2022. év		2023. év	
	Költségvetési létszám (2022.01.01. állapot)	Betöltött létszám (2022.12.31. állapot)	Költségvetési létszám (2023.01.01. állapot)	Betöltött létszám (2023.07.31. állapot)
Vezető	4	4	4	4
I. besorolási osztály	12	11	12	12
II. besorolási osztály	7	5	4	4
Ügykezelő	3	2	2	2
Mt. alapján foglalkoztatott	0	0	0	0
Összesen:	26	22	22	22

II. Az ellenőrzés alapjául szolgáló jogszabályok:

- a közszolgálati ellenőrzések 2023. évi vizsgálati tárgyköreiből és a vizsgálat alá vont szervekről szóló 1355/2023. (VIII. 3.) Korm. határozat,
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 40. § a) pontja,
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.),
- a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.),
- a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény (a továbbiakban: 2022. évi Költségvetési Törvény),
- a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény (a továbbiakban: 2023. évi Költségvetési Törvény),
- a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.),
- a közszolgálati tisztviselők és az állami tisztviselők jogviszonyának megszűnésével és megszüntetésével összefüggő egyes eljárási részletkérdésekről szóló 98/2018. (VI.1.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 98/2018. (VI.1. Korm. rendelet).

III. Az ellenőrzés megállapításai:

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata a polgármester, valamint a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalainál és közös önkormányzati hivatalainál foglalkoztattak közszolgálati jogviszonyában.

1.1. A szabadságok (alap- és pótszabadság) jogszabálynak megfelelő megállapítása:

a) Polgármester esetében

- a szabadságok ütemezése a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésének megfelelően, tárgyévek február 28. napjáig a polgármester részére a Képviselő-testület 67/2022. (II.28.) számú határozatában, valamint a 16/2023. (II. 15.) számú határozatában kerültek jóváhagyásra,
- az ellenőrzött időszakban a polgármester részére a Kttv. 225/C. § (1) bekezdése szerint került megállapításra az alap- és pótszabadság (alapszabadság: 25 nap, pótszabadság: 14 nap),
- a polgármester 2022. évi és 2023. évi szabadságának megállapítása a Kttv. 225/C. § (3) bekezdése szerint a jegyző által készített nyilvántartás alapján tárgyév január 31. napjáig elkészült, amely tartalmazta a tárgyévre járó alap- és pótszabadság napjainak számát.

b) Foglalkoztatottak esetében:

- az ellenőrzött időszakban a foglalkoztatottak részére a Kttv. 101-102. §-ai, a 243. §-a, a 252. §-a alapján került megállapításra az alap- és a pótszabadság,
- a Kttv. 104. § (5) bekezdése alapján a szabadság megállapításáról szóló munkáltatói intézkedések – 2022. évi és 2023. évi szabadság értesítő – tárgyévét követő január 31. napjáig elkészültek, amelyek tartalmazták a tárgyévre járó alap- és pótszabadság napjainak számát, valamint az előző évről áthozott szabadságnapok számát,
- a Kttv. 103. § (1) bekezdésének megfelelően 2022. év és 2023. év február végéig – a köztisztviselő igényének megismerése után, a foglalkoztatottak tájékoztatásával egyidejűleg – az éves szabadságolási terv elkészítésre került.

1.2. A szabadság jogszabálynak megfelelő kiadása:

a) Polgármester esetében:

- a vizsgált időszakban a polgármester részére megállapított szabadság a Kttv. 225/C. § (2) és (4) bekezdéseinek megfelelően tárgyévben kiadásra/igénybevételre került.

b) Foglalkoztatottak esetében:

- A vizsgált időszakban a jegyző szolgálati érdekből rendelkezett a szabadságok tárgyévét követő év január 31. napjáig történő kivételének lehetőségéről.

- az ellenőrzéssel érintett időszakban a hivatalnál foglalkoztatottak szabadsága 2022. évben 2 fő köztisztviselő esetében, 2023. évben 14 fő köztisztviselő esetében nem került felhasználásra az esedékesség évében, továbbá a tárgyévet követő év március 31. napjáig sem, ezért a szabadság kiadása vagy igénybe vétele a Kttv. 104. § (1)-(4) bekezdéseinek nem felelt meg.

1.3. Előző évről áthozott, tárgyévre megállapított, tárgyévben kiadott, tárgyévben ki nem adott szabadságnapok száma:

a) Polgármester esetében:

- a vizsgált időszakban a polgármester részére megállapított szabadság a Kttv. 225/C. § (2) és (4) bekezdéseinek megfelelően tárgyévben kiadásra/igénybevételre került.

Tárgyév	Alapszabadság száma:	Pótszabadság száma:	Előző évről áthozott szabadságok száma:
2022.	25	14	0
2023.	25	14	0

b) Foglalkoztatottak esetében:

- 2022. évben összesen 543 nap alapszabadság, 89 nap besorolás alapján járó, 48 nap vezetői, 44 nap gyermekek után járó, valamint előző évről áthozott 46 nap szabadság került megállapításra.
- 2023. évben összesen 541 nap alapszabadság, 83 nap besorolás alapján járó, 59 nap vezetői, 40 nap gyermekek után járó, valamint előző évről áthozott 158 nap szabadság került megállapításra.

Tárgyév	Alapszabadság száma:	Pótszabadság száma:	Előző évről áthozott szabadságok száma:
2022.	543	181	46
2023.	541	182	158

1.4. Szabadság kiadásának nyilvántartása:

a) Polgármester esetében:

A szabadság kiadásának nyilvántartását a Központosított Illetményszámfejtő Rendszerből (a továbbiakban: KIRA) lekért részletes kimutatás tartalmazza.

b) Foglalkoztatottak esetében:

A szabadság kiadásának nyilvántartását a KIRA-ból lekért részletes kimutatás tartalmazza.

1.5. A szabadság megállapításával/kiadásával kapcsolatban felmerült panasz, bírósági eljárás:

A szabadság megállapításával/kiadásával kapcsolatban panasz nem merült fel, bírósági eljárásra nem került sor.

2. A jogviszony megszűnése, megszüntetése kapcsán a szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata.

2.1. Jogviszony megszűnések/megszüntetések száma, jogcíme:

Az ellenőrzött időszakban a hivatalnál összesen 6 fő köztisztviselő közszolgálati jogviszonya került megszüntetésre:

- Megszüntetések:
 - 5 fő köztisztviselő közszolgálati jogviszonya a Kttv. 60. § (2) bekezdés a) pontja alapján közös megegyezéssel,
 - 1 fő köztisztviselő közszolgálati jogviszonya a Kttv. 63. § (2) bekezdése d) pontja, valamint a 63. § (2) bekezdés f) pontja alapján felmentéssel került megszüntetésre, tekintettel arra, hogy a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. LXXXI. törvény 18. § (2a) bekezdésében foglalt feltételekkel rendelkezett.

2.2. Szabadság megváltással érintett jogviszony megszűnések/megszüntetések száma: 2 db.

2.3. Szabadság megváltás összege:

- 2023. évben:
 - 1 fő köztisztviselő részére közszolgálati jogviszonyának közös megegyezéssel történő megszüntetésekor a tárgyévre vonatkozóan 10 nap szabadság pénzbeli megváltására került sor, melynek összege 178 253,- Ft.
 - 1 fő köztisztviselő részére közszolgálati jogviszonyának felmentéssel történő megszüntetésekor a tárgyévre vonatkozóan 4 nap szabadság pénzbeli megváltására került sor, melynek összege 74 593,- Ft.

2.4. A szabadság megváltással kapcsolatos munkáltatói intézkedések jogszabálynak való megfelelése:

- A szabadság megváltásáról és kifizetéséről a Kttv. 107. § (2) bekezdés a)-b) pontjai, valamint a 98/2018. (VI. 1.) Korm. rendelet 2-3. §-ai rendelkeznek, mely szerint,
 - a jogviszony megszűnését követően eltelt 30 nap vagy annál rövidebb idő alatt a hivatal nem értesíti más munkáltatót, hogy a köztisztviselőt alkalmazza, vagy
 - ha a köztisztviselő a hivatalt írásban arról értesíti (a jogviszony megszűnését követő 31. naptól számított 3 munkanapon belül), hogy új kormányzati szolgálati jogviszonyt nem létesített, az arányos szabadságot a jogviszony megszűnését követő 40. napon kell megváltani.
- A szabadság megváltás kifizetése előtt a hivatalt más munkáltató nem értesítette az új jogviszony létesítéséről, a köztisztviselők a megszűnés dátumával írásban nyilatkoztak, hogy 30 napon belül nem kívánnak közszférában elhelyezkedni.
- A szabadság megváltás kifizetésére a jogszabályban előírt 40. nap helyett 2023. évben 1 fő köztisztviselő esetében a jogviszony megszüntetését követő 65. napon, 1 fő köztisztviselő esetében a jogviszony megszüntetését követő 78. napon került sor.
- Fentiek alapján a hivatalnál 2 fő köztisztviselő esetében a szabadság megváltás kifizetése nem felel meg a Kttv. 107. § (2) bekezdés b) pontjának, valamint a 98/2018. (VI. 1.) Korm. rendelet 3. §-a szerinti feltételnek.
- A kifizetésekről szóló rendelkezések a közszolgálati jogviszony megszüntetéséről szóló munkáltatói intézkedésben és a mellékletét képező elszámoló lapon kerültek feltüntetésre. A közszolgálati jogviszony megszüntetéséhez kapcsolódó szabadság-elszámoló lapok a KIRA-ban kerültek elkészítésre.

2.5. A szabadság megváltásával kapcsolatban felmerült panasz, bírósági eljárás:

A szabadság megváltásával kapcsolatban panasz nem merült fel, bírósági eljárásra nem került sor.

3. A főpolgármester, a polgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének elnöke, valamint a főpolgármester-helyettes, az alpolgármester, a vármegyei önkormányzat közgyűlésének alelnöke díjazása, illetve költségtérítése megállapításának gyakorlata.

3.1. A díjazás jogszabálynak megfelelő megállapítása:

A polgármester illetményének megállapítása:

- Nyíradonyi Polgármesteri Hivatal Képviselő-testületének 57/2022. (I. 31.) számú határozata alapján a polgármester illetménye 2022. január 01. napjától 845 000,- Ft/hó összegben került megállapításra, mely a Mötv. 71. § (4) bekezdés e) pontjában foglaltaknak megfelel.

Az alpolgármester/társadalmi megbízatású alpolgármester illetményének/tiszteletdíjának megállapítása:

- Nyíradonyi Polgármesteri Hivatal Képviselő-testületének 58/2022. (I. 31.) számú határozata alapján a főállású alpolgármester illetménye 2022. január 01. napjától 591 500,- Ft/hó összegben került megállapításra, amely megfelel az Mötv. 80. § (1) bekezdés a) pontjában foglaltaknak.

3.2. A költségtérítés jogszabálynak megfelelő megállapítása:

A polgármester költségtérítésének megállapítása:

- Nyíradonyi Polgármesteri Hivatal Képviselő-testületének 57/2022. (I. 31.) számú határozata alapján a polgármester költségtérítése 2022. január 01. napjától 126 750,- Ft/hó összegben került megállapításra a Mötv. 71. § (6) bekezdése alapján.

Az alpolgármester/társadalmi megbízatású alpolgármester költségtérítésének megállapítása:

- Nyíradonyi Polgármesteri Hivatal Képviselő-testületének 58/2022.(.31.) számú határozata alapján, a főállású alpolgármester költségtérítése 2022. január 1. napjától 88 725,-Ft/hó összegben került megállapításra, amely megfelel az Mötv. 80. § (3) bekezdésben foglaltaknak.

3.3. Az illetmény/költségtérítés megállapításával kapcsolatban felmerült panasz, bírósági eljárás:

Az illetmény/költségtérítés megváltásával kapcsolatban panasz nem merült fel, bírósági eljárásra nem került sor.

4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata a polgármester esetében:

4.1. Idegennyelv-tudási pótlék megállapítása:

A polgármester részére nem került megállapításra idegennyelv-tudási pótlék.

IV. Összegzés:

1. A szabadság kiadásának és kivételének gyakorlata:

- Az ellenőrzéssel érintett időszakban a polgármester, valamint a foglalkoztatottak részére a jogszabályoknak megfelelően került megállapításra.
- A szabadságotól tervek a jogszabályban meghatározott határidőben elkészültek, az igénybe vett szabadságról szóló nyilvántartás rendelkezésre állt.
- A vizsgált időszakban a polgármester részére megállapított szabadság a Kttv. 225/C. § (2) és (4) bekezdéseinek megfelelően tárgyévben kiadásra/igénybevételre került.
- A vizsgált időszakban a jegyző szolgálati érdekből rendelkezett a szabadságok tárgyévét követő év január 31. napjáig történő kivételének lehetőségéről.
- A foglalkoztatottak vonatkozásában a Kttv. 103. § (1)-(4) bekezdései, valamint a 104. § maradéktalan betartása érdekében:

A szabadság kiadása a munkáltatói jogkör gyakorlójának a kötelezettsége. A szabadságot esedékessége évében kell kiadni, a szabadságotól tervek is ez alapján kell elkészíteni. Szolgálati érdek esetén a szabadságot a tárgyévét követő év január 31.-ig, kivételesen fontos szolgálati érdek esetén legkésőbb március 31-ig lehet kiadni, ha az esedékesség éve eltelt.

2. A szabadság megváltásával kapcsolatos munkáltatói intézkedések gyakorlata:

A szabadság megváltásánál a következők betartása szükséges:

- a kifizetési kötelezettség teljesítéséhez a 98/2018. (VI. 1.) Korm. rendelet 3. §-a alapján a köztisztviselő által megküldött írásos értesítés megléte szükséges arról, hogy a jogviszonya megszűntetését követő 30 napon belül nem létesített a Kttv. 62/A. §-a szerint új jogviszonyt,
- a Kttv. 107. § (2) bekezdés b) pontjának megfelelően, ha a köztisztviselő új kormányzati szolgálati/közszolgálati jogviszonyt nem létesít, a megváltással érintett arányos szabadságot a jogviszony megszűnését követő 40. napon kell megváltani, melyet a KIRA-ban a 38. naptól lehet rögzíteni. Javasolt a humánpolitikai feladatokat ellátó munkatársnak és a kifizetést végző szervezeti egység munkatársának az együttműködése a kifizetés jogszabály szerinti teljesítése érdekében.
- A munkáltatói intézkedések a jogorvoslati részében a továbbiakban javasolt a pontos jogszabályi hivatkozások (a Kttv. 238. § (1) – (6) bekezdései) megjelölése.

3. Díjazás, illetve költségtérítés megállapításának gyakorlata:

A polgármester díjazása és költségtérítése a jogszabályoknak megfelelően került megállapításra.

4. Az idegennyelv-tudási pótlék megállapításának gyakorlata:

Az ellenőrzéssel érintett időszakban alapján a polgármester részére nem került megállapításra idegen-nyelvtudási pótlék.

A hivatal humánpolitikai feladatait ellátó munkatársa segítőkészségével hozzájárult az ellenőrzés lefolytatásához.

V. Intézkedést igénylő megállapítások:

Megvizsgált munkáltatói intézkedések száma: 86 db.

Kezdeményezett intézkedések száma: 0 db.

Fegyelmi, illetve kártérítési eljárás kezdeményezésének száma (hány esetben került sor az eljárás megindítására): nem szükséges

Utóellenőrzés elrendelésének szükségessége: nem szükséges

Kelt: Debrecen, időbélyegző szerint.

Erdei Zsuzsánna
osztályvezető